

# profil



© FIDA/Alfredo D'Amato / Panos

## Évaluation de la stratégie et du programme de pays République tunisienne

Sur ces quinze dernières années, la Tunisie a fait d'importants progrès en termes de réduction de la pauvreté, pour arriver à un taux de 15.5%. Toutefois, les disparités socio-économiques entre les zones urbaines et les zones rurales n'ont pas été atténuées. L'augmentation du chômage des jeunes en zones rurales pose un défi important.

Depuis 1980, le FIDA travaille en partenariat avec le Gouvernement tunisien pour améliorer les conditions de vie des populations rurales vulnérables grâce à des investissements socio-économiques et de gestion de ressources naturelles importants et le renforcement des organisations paysannes en soutien de l'agriculture et de l'élevage. Depuis le début de ces opérations en Tunisie, le FIDA a financé treize projets avec un coût total estimé à 465 millions d'USD, et une contribution financière du FIDA de l'ordre de 174 millions d'USD.

Ceci est la deuxième évaluation de la stratégie et du programme de pays menée par IOE en République tunisienne. Elle couvre la période de 2003 à Avril 2018. Ses principaux objectifs étaient d'évaluer les résultats et la performance de la stratégie et du programme financé par le FIDA et de produire des conclusions et des recommandations pour le futur partenariat entre le FIDA et la Tunisie visant l'éradication de la pauvreté rurale.

### CONSTATS PRINCIPAUX DE L'ÉVALUATION

Sur ces quinze dernières années, le programme pays a évolué d'une approche de développement territorial intégré avec un accent important sur la valorisation des ressources naturelles vers des projets plus complexes, gardant leur dimension territoriale mais en y ajoutant une approche prometteuse de développement des filières agropastorales. Cette évolution s'est faite conformément aux stratégies du FIDA et du Gouvernement et en ciblant des régions défavorisées du Centre-Nord et du Sud.

Le programme de pays a contribué à augmenter la productivité et la diversification agricole, les revenus et le capital humain, grâce à des investissements dans les infrastructures socio-économiques (routes rurales, alimentation en eau potable) et des aménagements de gestion des ressources naturelles (périmètres irrigués, aménagements de conservation des eaux et des sols, plantations arboricoles, aménagements pastoraux), planifiés et réalisés en concert avec les populations bénéficiaires et des structures étatiques. Des avancées remarquables en termes de participation des populations rurales dans la gestion des infrastructures

et aménagements collectifs ont été atteints, à travers la création et le renforcement des capacités des organisations paysannes. Plusieurs partenariats pertinents avec des institutions de recherche, des services publics techniques déconcentrés et des organisations non gouvernementales ont contribué aux résultats obtenus.

La mise à échelle des résultats est cependant limitée par l'implication modeste des administrations régionales et centrales dans le suivi des projets, la faible priorité donnée à la gestion des connaissances dans le portefeuille et l'engagement politique limité du FIDA avec le Gouvernement et les autres partenaires de développement. L'appui aux activités génératrices de revenu (AGR) – ciblant directement les ménages les plus pauvres et vulnérables, les femmes et les jeunes – a été un point plus faible, faute de mise à disposition de moyens suffisants, d'efforts de développement de services financiers adaptés, et d'un accompagnement consistant. Des risques de durabilités existent sur le plan environnemental (surexploitation et salinisation des ressources en eau) et des organisations paysannes. Ces dernières nécessitent une adaptation de leur statut légal et un encadrement continu.

Le programme pays n'a pas réussi à mettre en place des approches réellement innovantes permettant d'atteindre prioritairement les ménages ruraux les plus pauvres et vulnérables. Le ciblage géographique a permis de concentrer les interventions dans des zones particulièrement défavorisées, notamment sur le plan de la dégradation des ressources naturelles, mais au sein de ces zones un volume disproportionné des investissements a bénéficié relativement plus aux producteurs et éleveurs plus aisés (périmètres irrigués, aménagement pastoraux) ou alors à l'ensemble de la population (routes, eau potable, appuis organisationnels et vulgarisation), alors que les activités orientées directement vers les ménages les plus pauvres et vulnérables, les femmes et les jeunes ruraux (AGR, distribution de plants d'olivier) représentaient une proportion des financements beaucoup plus faibles.

## TUNISIE EN CHIFFRES

Population: **10,982,754 (2014)**

Population rurale: **33% (est 2017)**

Taux de croissance du produit intérieur brut: **1,9%**

Proportion du nombre de pauvres national: **15,5% (2016)**

Espérance de vie à la naissance: **75,15 ans (2016)**

Indice de développement humain: **0,72 (2016)**

Nombre total des projets financés par prêt: **13**

Montant des emprunts FIDA approuvé depuis le premier emprunt au pays: **174 million d'USD**

Sources: Banque Mondiale; Programme des Nations Unies pour le Développement, Institut National de Statistique

### Informations complémentaires:

République tunisienne, Évaluation de la stratégie et du programme de pays, Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA, Via Paolo di Dono, 00142 Rome, Italy | [www.ifad.org/evaluation](http://www.ifad.org/evaluation) | e-mail: [evaluation@ifad.org](mailto:evaluation@ifad.org) | [www.twitter.com/IFADeVal](https://www.twitter.com/IFADeVal) | [www.youtube.com/IFADevaluation](https://www.youtube.com/IFADevaluation)

## Recommandations principales

- **Le Gouvernement et le FIDA devraient assurer que les financements et interventions soient ciblés prioritairement vers les populations rurales les plus pauvres et vulnérables, en particulier les femmes et les jeunes.** Le ciblage d'ordre géographique sur la base des critères de pauvreté reste pertinent, mais devrait se faire aussi sur la base du potentiel de développement de l'économie rurale. Il devrait être complété par un ciblage des groupes sociaux les plus vulnérables, avec un focus sur les femmes et les jeunes ruraux, à travers des appuis qui contribuent directement au renforcement de leurs capacités et leur capital productif.
- **Les financements du FIDA devraient davantage renforcer et mettre à échelle des interventions à caractère innovant en faveur de la réduction de la pauvreté rurale, en coordination avec une gamme élargie d'acteurs.** Le FIDA et le Gouvernement devraient poursuivre leur soutien aux filières accessibles aux ruraux pauvres, tout en apportant des innovations méthodologiques et techniques adaptées aux conditions des plus pauvres, particulièrement les femmes et les jeunes, qui augmentent leurs capacités économiques, leur autonomisation et leur résilience aux chocs économiques et climatiques. Il est important d'élargir le partenariat entre les projets et le secteur privé, les institutions recherche-développement et la société civile.
- **Le Gouvernement et le FIDA devraient renforcer leurs partenariats stratégiques pour promouvoir l'engagement sur les politiques.** Le future COSOP devra préciser les thèmes d'engagement politique en lien avec les approches et résultats du portefeuille, et aussi les moyens qui seront mobilisés pour soutenir cet engagement. Un thème recommandé devrait concerner la promotion d'approches de développement inclusif et durable des filières agropastorales et des activités économiques connexes en zones rurales.
- **Le Gouvernement et le FIDA devraient considérer d'adapter le montage et l'ancrage institutionnel des projets en fonction de la nature et des orientations des interventions futures du programme pays et dans le contexte de la décentralisation.** En ligne avec la décentralisation, les autorités politiques régionales et communales devraient être impliquées davantage dans les projets. Les unités de gestion des projets devraient être renforcées par un personnel recruté sur le marché et les cadres étatiques mis à la disposition des projets devraient être entièrement disponibles.